

## **הנדון: בקשה לצמצם את ההגבלות על מעברי מבוטחים בין קופות החולים**

התייחסות לטיטת תקנות ביטוח בריאות ממלכתי (הגבלת מעברים בין קופות חולים)(הוראת שעה), התש"פ-2020

1. לובי 99 הינו ארגון הפועל לקידום האינטרס הציבורי בתחום הכלכלי-חברתי בכנסת ובמשרדי הממשלה. הארגון ממומן מהשקל הראשון ועד האחרון במימון המונים קבוע, באמצעות תשלום דמי חבר. כ-7,400 חברי הלובי, הם שבחרים את נושאי העיסוק של הארגון, והם גם שבחרו לאחרונה לרכז את מאמצינו בנושא המאבק לקידום אינטרס הציבור בתחום הבריאות. לאור זאת, אנו מתכבדים להגיש התייחסותנו.
2. בטיטת תקנות ביטוח בריאות ממלכתי (הגבלת מעברים בין קופות חולים)(הוראת שעה), התש"פ-2020 (להלן: "התקנה", או "התקנות"), מוצע להגביל מעבר של מבוטחים בין קופות החולים. לפי סעיף 1(א) לתקנה, "קופות החולים תהיינה רשאיות לקלוט בשנת 2020 לא יעלה על 87,500, ובשנת 2021 לא יעלה על 2,500 מבוטחים". בנוסף, בסעיף 3 לטיטה מצוין כי התקנות תהיינה בתוקף עד 16 במרץ 2021<sup>1</sup> על מנת לאפשר לקופות החולים להפנות יותר משאבים למאבק בוירוס הקורונה.
3. כיום, כ-2.2% אחוז מכלל המבוטחים עוברים קופה במהלך שנת עבודה, מספר שהכפיל את עצמו בעשור האחרון. יכולת המבוטח לעבור בין קופות החולים הינה זכות בסיסית, המעוגנת בחוק בריאות ממלכתי תשנ"ד-1994; אנו סבורים כי אפשרות זו של המבוטח להתנייד בין הקופות, מייצרת תחרות בין הקופות אשר מחזקת את הרפואה הציבורית ומעודדת שיפור באיכות, בגיוון ובנגישות השירותים הרפואיים המוצעים, במיוחד בפריפריה.
4. בשנה הנוכחית, כ-110,000 מבוטחים עברו בין הקופות. לכן, לפי התקנות לא יתאפשר מעבר של מבוטחים נוספים עד סוף השנה. ניתן לעבור בין קופות החולים רק בשישה מועדים קבועים במשך השנה.
5. המועדים הבאים הם ב-1.9.2020, 1.11.2020, 1.1.2021, 1.3.2021, 1.5.2021 ו-1.7.2021. על מנת לעבור במועדים אלו, המבוטח חייב להגיש בקשה במהלך תקופה של חודשיים, שמסתיימת 45 יום לפני מועד המעבר. כלומר, אם התקנה תהיה בתוקף עד ה-16.3.2021, בפועל המעברים לא יתאפשרו עד ה-1.7.2021. בנוסף, במידה והתקנה תיכנס לתוקף כמתוכנן באמצע חודש אוגוסט, היא עשויה לשלול רטרואקטיבית אלפי בקשות שכבר הוגשו ואף אושרו, אך עדיין לא בוצעו בפועל.
6. וירוס הקורונה מהווה אתגר חסר תקדים למערכת הבריאות, אתגר שרק יתעצם בתקופת החורף, שצפויה להחריף את המשבר. בשל כך, הרצון לשחרר את קופות החולים מהצורך להתחרות, על מנת לאפשר לקופות להפנות משאבי כוח אדם ותקציבים נוספים למאבק בקורונה, הוא מובן. קופה שמתמודדת עם אתגרי הקורונה לא צריכה באמצע המשבר להתפנות, למשל, לקרבות התמריצים, שהם חלק מהתחרות על רופאים פופולריים. עם זאת, יש לצמצם עד כמה שניתן את המגבלות שמוטלות על ציבור המבוטחים כדי לא לפגוע לאורך זמן בתחרות, בנגישות ובאיכות שירותי הרפואה.

<sup>1</sup> על אף דברי ההסבר וטיטת התקנות עצמה, המתייחסים לתום תוקף התקנות כ-מרץ 2020, אנו סבורים כי כוונת המחוקק היא כי ההגבלה תישאר בתוקף עד ה-16 למרץ 2021, ומדובר בטעות סופר.

7. לכן, נבקש להציע חלופה הוגנת ומאוזנת יותר, שתגביל את המעבר רק לשלושת הסבבים שאחרי הסבב הנוכחי – כך שרוב הבקשות שאושרו לא יתקעו, והמערכת עדיין תקבל את אורך הנשימה הנחוץ. הסבבים שיוגבלו, אם כן, הם אלה של ה-1.11.2020, 1.1.2021, וה-1.3.2021. (כלומר, מובטחים יוכלו להגיש בקשות למעבר החל מה-15.1.2021 ואז לעבור בפועל החל מה-1.5.2021).
8. מבוטחים שיגישו בקשת מעבר החל מה-15.7.2020 (למעבר ב-1.11.2020), ועד כניסת התקנות החדשות לתוקף, במשך החודש הנוכחי, יוחרגו מהתקנות ויאושרו.
9. בנוסף, נבקש לשקול לעגן בתקנות אפשרות הארכה נוספת, לפיה יוכל משרד הבריאות לבקש מוועדת העבודה והרווחה בכנסת, הארכה עד ה-16.3.2021, וכך "להקפיא" גם את סבב מאי, במידה וסבור שתקופת ההגבלות אינה מספקת.
10. הרצון להפנות משאבים למאבק בקורונה הוא מובן ומבורך. עם זאת, אנו מבקשים לוודא כי הדבר נעשה תוך איזון עם זכויות המבוטחים, ותוך שמירה על מערכת תחרותית וקשובה לצרכי הציבור.

בברכה,

מרב דוד  
סמנכ"לית

עו"ד רחל גור  
מנהלת תחום ממשלה