

**הנדון: התייחסות לתזכיר חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, פרק: תמרוקים**

בשם לובי 99 (חל"צ) אנו מברכים על ההצעה שבתזכיר החוק, אשר מרחיב את סמכויות וועדת החריגים, שקמה מכוח תיקון לפקודת הרוקחים, התשמ"א-1981 (להלן: "פקודת הרוקחים"), במסגרת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021. אולם, אנו סבורים שיש להרחיב את הסמכויות מעט יותר על מנת לתת לוועדה את הכלים ליישם את המטרה העיקרית של הרפורמה בייבוא: מעבר ממשטר הייבוא הנוכחי, היקר והמסורבל, של בדיקות מקדמיות, לשיטה המקובלת באירופה ובמדינות מפותחות נוספות של הצהרות ואכיפה בשווקים. הכול כפי שמפורט להלן:

1. אנו דוחפים ומלווים את הרפורמה בייבוא כבר כמעט 4 שנים במטרה להביא להקלה ממשית בעול יוקר המחיה שממנו סובל הציבור הישראלי יום יום. יש לציין כי פערי המחירים בין ישראל לאירופה בתחום התמרוקים הם גבוהים ביותר ולעתים מגיעים אף למאות אחוזים. לצערנו לאורך דיונים רבים נתקלה הרפורמה ביבוא תמרוקים בגרירת רגלים מצד משרד הבריאות כתוצאה, לכאורה, מהלחצים כבדים שהופעלו מאחורי הקלעים על ידי היבואנים הבלעדיים הגדולים, אשר מתנגדים לכל ניסיון להצר את כוחם בשוק הישראלי.

2. בנוסף, למרבה האכזבה, כתוצאה מלחצי היבואנים הגדולים היקף הרפורמה בתמרוקים צומצם משמעותית במיוחד בתחום של ייבוא מקביל, שכעת כולל רק כ-15 סוגי מוצרים. לכן, אנו סבורות שלצד התיקון המוצע יש להעניק לוועדת החריגים סמכות לתת המלצה לשר הבריאות בעניין הוספת מוצרים לרשימה שניתן לייבאם בייבוא מקביל (שמנויים בתוספת רביעית ב'1 לפקודת הרוקחים),<sup>1</sup> לצד הסמכות הקיימת להמליץ בדבר גריעת מוצרים מהרשימה. יש לציין כי בהתאם לדברי ההסבר לתזכיר החוק, "ועדת החריגים היא ועדה מקצועית בין-משרדית עם ראייה רחבה" ושהיא שבקיא בפרטים הרלוונטיים, לרבות שיקולי תחרות ויוקר מחייה, ולכן ראוי להרחיב את סמיכותיה<sup>2</sup> – ובמיוחד כשחות דעתה היא בגדר המלצה בלבד.

3. התיקון המוצע בתזכיר מתייחס לחלק העיקרי של הרפורמה בתמרוקים – ייבוא ישיר – שכניסנו לתוקף נדחתה ב-3 חודשים לפחות עד ה-1.4.2023.<sup>3</sup> חשוב לציין שתקנות יישום הרפורמה, לפי טיוטת תקנות הרוקחים (תמרוקים), התשפ"ג-2022, שפורסמו להערות הציבור ב-21.11.2022, כוללות דרישות אשר חורגות מהמקובל באירופה ומעמיסות חסמי ייבוא על גבם של מתחרים פוטנציאליים ליבואנים הבלעדיים. משכך, אנו מברכות על הרחבת סמכויות וועדת החריגים ליתן המלצה לשר הבריאות בעניין הוראות חוקיות עתידיות אשר חורגות מהדרישות המקבילות להן באיחוד האירופי. עם זאת, אנו מציעות לחדד כי במסגרת סמכות הוועדה ליתן המלצה גם בעניין הוראות קיימות או הוראות שמצויות כבר בהליכי חקיקה ומהוות חריגה מהנדרש באיחוד האירופי. סמכות זו תהיה נכונה במיוחד לגבי התקנות המוזכרות לעיל

<sup>1</sup> סעיף 12א55(א)(2) לפקודת הרוקחים.

<sup>2</sup> סעיף 12א55(ה) לפקודת הרוקחים.

<sup>3</sup> צו הרוקחים (סוגי תמרוקים שיידרש רישיון לשינוקם) (הוראת שעה), התשפ"ג-2022.

אך גם נכונה לכל הוראה קיימת שכבר נקבעה על ידיו. חידוד סמכויות הוועדה יבטיח שהוועדה תפעל בצורה מקיפה ויהיה בסמכותה להביע את עמדתה לעניין כל חריגה מהדרוש מהאיחוד האירופי.

4. להלן הצעה לנוסח, אשר מרחיבה את סמכות ההמלצה של וועדת החריגים, כמתואר לעיל:

תיקון פקודת הרוקחים  
1. בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 –

(1) בסעיף 12א55ג -

(א) בסעיף קטן (א)(2), במקום "גריעת", יבוא:

"גריעה או הוספה של";

(ב) אחרי סעיף קטן (א)(2), יבוא:

"(3) הוראות שיקבע שר הבריאות בהתאם לסמכותו בפרק זה, שכוללות הוראות מחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי; לעניין סעיף זה - כל אחת מההוראות האמורות: "הוראות מחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי";

(ג) בסעיף קטן (ה) -

(1) במקום "או סוגי התמרוקים שייגרעו מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "סוגי התמרוקים שייגרעו מהתוספת הרביעית ב'1 או יוספו לה או ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי";

(2) לאחר "או הגריעה" יבוא "או ההוספה או ההחמרה מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי";

(ד) בסעיף קטן (ו), לאחר "או לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "או להוסיפם או לקבוע את ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי בהתאם לסעיף קטן (ז)";

(ה) בסעיף קטן (ז), במקום "או לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "או לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1 או להוסיפם או לקבוע את ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי";

(ו) בסעיף קטן (ח), במקום "או שלא לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "שלא לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1 או שלא להוסיפם, או שלא לקבוע את ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי"

- (ז) בסעיף קטן (ט), במקום "או לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1 או להוסיפם יצורפו פרטי סוגי התמרוקים כאמור" יבוא "לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1 או לקבוע את ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי, יצורפו פרטי סוגי התמרוקים כאמור או פרטי ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא של האיחוד האירופי";
- (ח) בסעיף קטן (י), לאחר "או לגרוע בצו סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "או להוסיפם";
- (ט) בסעיף קטן (יב), לאחר "או שלא לגרוע" יבוא "או שלא להוסיף";
- (י) בסעיף קטן (יג), לאחר "או לגרוע סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "או להוספתם או לקביעת ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא";
- (יא) בסעיף קטן (יד), לאחר "או לגרוע" יבוא "או להוסיף";
- (יב) בסעיף קטן (יד), לאחר " סוגי תמרוקים מהתוספת הרביעית ב'1" יבוא "או לקבוע את ההוראות המחמירות מדרישות חוקיות היבוא";

5. נשמח לעמוד לשירותך לכל שאלה נוספת ולהרחיב את השיח בנושא.

בברכה,



עו"ד נעמה וייס

לובי 99



עו"ד רחל גור

מנהלת תחום ממשלה