

11.2.2018

לכבוד

גב' מיכל הלפרין, עו"ד

יו"ר הועדה לצמצום הריכוזיות

הממונה על ההגבלים העסקיים

הרשות להגבלים עסקיים

באמצעות דוא"ל

ג.נ.,

הנדון : קריאה דחופה לכינוס הועדה לצמצום הריכוזיות לשם מניעת רכישת השליטה בבזק (דרך יורוקום) על ידי דסק"ש

אנו מתכבדים לפנות אלייך כמי שמופקדת על כינוסה וסדר יומה של הועדה לצמצום הריכוזיות לפי החוק לקידום תחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד – 2013, בענין הבא :

1. לאחרונה פרסמה חברת דיסקונט השקעות בע"מ (דסק"ש) את כוונתה לרכוש שליטה בחברת יורוקום תקשורת בע"מ (יורוקום), בעלת השליטה בקונצרן התקשורת "בזק".

2. מטרת צעד זה של דסק"ש היא רכישת השליטה בחברת בזק בע"מ, המוחזקת על ידי יורוקום דרך מבנה פירמידיאלי המונה 4 שכבות. ראוי לציין כי דסק"ש עצמה, נשלטת על ידי מר אדוארדו אלשטיין באמצעות מבנה פירמידיאלי בן כ-10 שכבות, שמרבית שכבותיו הן חברות זרות.

3. חברת בזק הינה גוף התקשורת החזק והריכוזי בישראל. מעבר לעובדה כי היא מהווה, בעצמה ובאמצעות חברות בנות שלה - מונופולין בכמה וכמה שווקים, היא גם צד לקבוצות ריכוז והשפעתה על כל משקי הבית בישראל היא רבה ביותר.

4. רכישת השליטה בבזק על ידי דסק"ש, תביא למעשה ליצירת מבנה פירמידיאלי מרובה שכבות, על כל הרעות הגלומות בו. מבנה זה עוקף בבוטות את תכליתו המרכזית של החוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 (החוק):

"הגברת התחרות הענפית והפחתת הריכוזיות הכלל-משקית באמצעות פישוט המבנה של הקבוצות העסקיות הפועלות בישראל וביזור השליטה במשק" – כפי שנתון בדברי ההסבר לחוק (הסימונים אינם מופיעים במקור).

4. כידוע, ההחזקה דרך מבנה פירמידיאלי מאפשרת רכישת שליטה בגופים ויצירת סיכון מוסרי מערכת, הגלום בפער בין רמת הסיכון של הבעלים הסופי (Ultimate Controller) לבין ההחזקה התאגידית בשליטה. העיקרון הפשוט הוא כי ככל ששכבות הפירמידה רבות יותר, כן הולך וקטן הסיכון של הבעלים הסופי וכך גדל התמריץ שלו לביצוע מסוכן יותר, על חשבונו של הציבור המיוצג באמצעות כספים מוסדיים.

במקרה הספציפי בו מדובר כאן, עלולה להיווצר פירמידה בת 12-14 שכבות, תופעה חסרת תקדים, ככל הידוע לנו במשק הישראלי.

5. סעיפים 5-6 לחוק מגדירים את תפקידה של הוועדה לצמצום ריכוזיות ככל שעסקינן ב"גורם ריכוזי". כפי שוודאי ידוע לך, **קבוצת אלשטיין מוגדרת כ"גורם ריכוזי"**, כפי שניתן לראות ברשימת הגורמים הריכוזיים שפורסמה זה מכבר על ידי הוועדה.

6. על כן, אנו פונים אל הוועדה לצמצום הריכוזיות בדרישה לקבל החלטה לפיה אין לאשר לדסק"ש ו/או לכל גורם אחר מקבוצת אלשטיין את רכישת השליטה בבזק בכל דרך לרבות לא באמצעות חברת יורוקום.

7. משמעות אישורה של עסקה שכזו היא הרת גורל לציבור הישראלי, הן הפרטי והן העסקי, ועלולה להביא לעליה של יוקר המחיה, לפגיעה בכיסו של הצרכן ולהעצמת הריכוזיות בשוק שהינו ריכוזי ממילא.

8. מדובר בניסיון בוטה לעקוף את מגבלות החוק. בסיוע יועצים משפטיים, הוראות החוק מרוקנות מתוכן, ואגב כך מושמים האינטרס הציבורי וכוונת המחוקק ללעג.

הדבר עלול ליצור גם "אפקט דומינו" - חברות נוספות, אשר חוזות ברמיסת תכלית החוק, יפיקו ממקרים אלו את ה"לקח" ויפעלו בצורה דומה. ברור לכל בר דעת כי מצבים אלו מנוגדים ומפרים בצורה בוטה את מטרת חוק הריכוזיות ויש למנעם.

9. לאור זאת, אנו מבקשים כי תדרשו לסוגיה חשובה זו בהקדם האפשרי על מנת למלא אחר האינטרס הציבורי עליו אתם אמונים.

לשם כך נדרש לקיים דיון דחוף של הוועדה לצמצום הריכוזיות בראשותך בנושא זה.

נבקש להרחיב בדברים, לאחר שהוועדה הנכבדה תחליט להידרש לנושא זה.

נבהיר כי אין בעמדתנו האמורה כדי למצות את דברינו, בין בנושא חוק הריכוזיות ובין בהיבט דיני ההגבלים העסקיים, היה ותוגש הודעת מיזוג לגבי עסקה כמתואר ברישא למכתבנו זה – לרשות ההגבלים העסקיים.

בברכה,

לינור דויטש, עו"ד

סמנכ"לית לובי 99

העתקים:

- פרופ' אבי שמחון, ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, חבר הוועדה
- מר שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר, חבר הוועדה
- עו"ד אבי ליכט, משנה ליועץ המשפטי לממשלה